

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 360/2013 privind constituirea și
menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

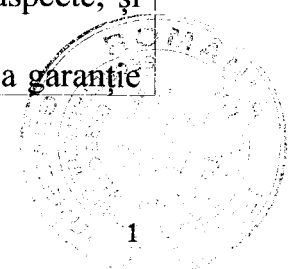
În prezent, constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere este reglementată de Legea nr. 360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere.

Legea nr. 360/2013 a fost emisă în scopul transpunerii la nivelul legislației naționale a prevederilor Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere.

Obiectivul declarat al Directivei 2009/119/CE este de a stabili normele care vizează garantarea unui nivel ridicat de siguranță a aprovizionării cu petrol în Comunitate, prin intermediul unor mecanisme viabile și transparente bazate pe solidaritatea între statele membre, menținerea unui nivel minim al stocurilor de țiței și/sau produse petroliere, precum și instituirea mijloacelor procedurale necesare pentru remedierea unei eventuale penurii de amploare, la nivelul Uniunii Europene sau a unui stat membru.

Prin Scrisoarea de somare nr. 13449/20.11.2015, privind Încălcarea nr. 2015/4213, Comisia Europeană a solicitat României să exprime observațiile în privința poziției Comisiei Europene privind transpunerea incorectă a Directivei 2009/119/CE sub trei aspecte, și anume:

a) interdicția de a utiliza stocurile de petrol ca garanție



reală;

b) limite pentru dreptul de delegare ;

c) lipsa unei proceduri și a planurilor de urgență.

Astfel, în scopul soluționării acestei probleme, Ministerul Energiei a elaborat și promovat proiectul de Lege privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și /sau produse petroliere, prin care se asigură compatibilitatea legislației române cu legislația europeană, respectând astfel toate obligațiile care decurg din calitatea României de stat membru al Uniunii Europene.

Proiectul de act normativ a fost aprobat în ședința Guvernului din data de 25 mai 2017 și a intrat în procedura parlamentară de aprobare. Senatul României a aprobat proiectul de lege, fără amendamente, în data de 16.10.2017. În prezent proiectul de lege se află în Camera Deputaților, în procedură de urgență.

Până la adoptarea de către Parlament a proiectului de Lege privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și /sau produse petroliere, îndeplinirea obligației României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a menține un nivel minim de stocuri de țiței și de produse petroliere se realizează, în baza prevederilor Legii nr. 360/2013, conform cărora operatorii economici care introduc pe piață cantități mai mari de 1.000 tone țiței și/sau produse petroliere pe an, au obligația constituirii și menținerii stocurilor de urgență.

Astfel, în temeiul art. 6 alin. (4) din Legea nr. 360/2013, prin Hotărârea Guvernului nr.592/2017 s-a stabilit nivelul stocurilor de urgență și aprobarea modului de transpunere a obligațiilor de constituire și menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere pe operatori economici, în anul 2017. Termenul de constituire a stocurilor de urgență de către operatorii economici stabiliți conform anexei nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr.592/2017 este 31 decembrie 2017, iar obligația menținerii acestora de către operatorii economici este de 365 zile de la data constituirii, respectiv până la 31 decembrie 2018.

Legea nr.360/2013 instituie pentru operatorii economici care au obligația constituirii și menținerii stocurilor de urgență, dreptul de delegare al acestei obligații, inclusiv către alți operatori economici, conform art. 8 alin. (1), lit. b) și lit.c), și anume operatorilor economici, care dispun de capacitate de

stocare disponibilă în afara teritoriului României sau în contul căruia sunt menținute stocuri pe teritoriul Comunității, cu condiția autorizării delegării, în prealabil de către autoritatea competentă, cât și de către toate statele membre pe ale căror teritorii vor fi păstrate stocurile, precum și altor operatori economici, care dispun de capacitate de stocare disponibilă pe teritoriul României, cu condiția ca delegarea să fi fost autorizată în prealabil de către autoritatea competentă.

În sensul Legii nr.360/2013, operatorii economici sunt societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care își au sediul social în România și care produc și/sau introduc pe piață românească țiței și/sau produse petroliere.

Din analiza prevederilor art. 8 alin. (1), lit. b) și c), astfel cum au fost stabilite de legiuitor rezultă că operatorii economici care au obligația constituirii și menținerii stocurilor de urgență *nu pot delega această obligație decât* societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și care își au sediul social în România și care produc și/sau introduc pe piața românească țiței și/sau produse petroliere, în timp ce art. 8 din Directiva 2009/119/CE stabilește că *„Fiecare stat membru se asigură că orice operator economic căruia îi impune obligații de stocare în vederea îndeplinirii obligațiilor care îi revin în temeiul articolului 3 are dreptul de a delega total sau cel puțin parțial și la libera alegere a operatorului economic obligațiile de stocare, dar numai:”*

Dispozițiile art. 8 alin.(1) lit.b) și c) din Legea nr. 360/2013 generează restrângerea dreptului de delegare prin limitarea mulțimii operatorilor care ar putea accepta delegarea, doar la acei operatori economici, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 360/2013 și crează în plan real dificultăți în realizarea de facto a delegărilor, periclitând, astfel, îndeplinirea de către operatori a obligațiilor de stocare.

Restrângerea dreptului de delegare prin limitarea mulțimii operatorilor care ar putea accepta delegarea, doar la acei operatori economici definiți în Legea nr. 360/2013, crează dificultăți în realizarea de facto a delegărilor, periclitând, astfel, îndeplinirea obligației României în privința menținerii unor stocuri minime de

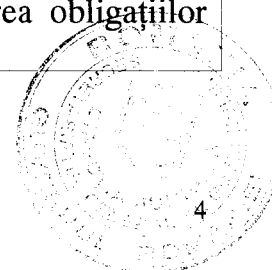
țiței și de produse petroliere, pentru anul 2018.

Luând în considerare faptul că Ministerul Energiei, în calitate de autoritate competentă nu poate autoriza delegarea pentru operatorii economici ce au obligația de constituire a stocurilor de urgență, în anul 2017, din cauza definițiilor, astfel cum sunt prevazute de art. 8 alin. (1), lit. b) și lit.c) din Legea nr. 360/2013, se impune rezolvarea blocajului existent, prin intervenția legislativă de modificare și completare a textului articolului precizat.

Caracterul de urgență pentru adoptarea acestui proiect de act normativ este argumentat de riscul de neîndeplinire a obligației României în privința asigurării nivelului de stocuri minime aferent anului 2017, care trebuie menținut în anul 2018, având în vedere faptul că, în prezent, prin Hotărârea Guvernului nr. 592/2017 privind stabilirea nivelului stocurilor de urgență și aprobarea modului de transpunere a obligațiilor de constituire și menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere pe operatori economici în anul 2017 au fost stabilite nivelul stocurilor de urgență și operatorii economici care au obligația de a constitui aceste stocuri până la data de 31 decembrie 2017, în vederea menținerii pe durata anului 2018. O parte din operatorii nominalizați au semnalat dificultăți în identificarea unor capacități de stocare disponibile pe teritoriul României și, de asemenea, întâmpină dificultăți în identificarea unor operatori economici care să accepte delegări, în limita prevederilor legale actuale.

Neadoptarea măsurilor imediate, așa cum sunt reglementate prin proiectul de act normativ, este de natură să genereze disfuncționalități majore, cu efecte negative asupra constituirii stocurilor de urgență, astfel cum este stabilită conform prevederilor legale aplicabile, existând riscul major de a fi afectată îndeplinirea obligațiilor de stocare ale României, obligații monitorizate de Comisia Europeană.

Necesitatea promovării proiectului de act normativ este determinat, pe de o parte de posibilele acțiuni în instanță promovate de operatorii economici, care ar putea suporta o serie de consecințe cu impact financiar, fără a fi responsabili de situația creată iar pe de altă parte de iminența aplicării unor sancțiuni de către Comisia Europeană, pentru neîndeplinirea obligațiilor de stocare.



	<p>În același timp urmează să se rețină că promovarea prin ordonanță de urgență a modificării și completării Legii nr. 360/2013, în sensul modificării definiției art. 8 alin. (1) lit. b) și lit. c) nu contravine dispozițiilor art. 115 alin. (6) din Constituția României, republicată.</p> <p>În conformitate cu Decizia nr. 617/2012 a Curții Constituționale, referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2009 privind declanșarea procedurilor de expropriere pentru cauză de utilitate publică a imobilelor proprietate privată situate pe amplasamentul lucrării de interes local "Pasaj rutier denivelat superior Basarab", precum și a prevederilor art. 3 alin. (1)-(4), art. 4, art. 9 și art. 15 din Legea nr. 198/2004 privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale, una din condițiile de fond ce trebuie respectate în vederea asigurării constituționalității măsurilor reglementate printr-o ordonanță de urgență este ca aceste măsuri să nu vizeze trecerea silită a unui bun în proprietate publică.</p> <p>Dispozițiile proiectului de act normativ instituie doar măsuri de modificare și completare a acelor prevederi din Legea nr. 360/2013, referitoare la operatorii economici cărora le pot fi delegate obligațiile de stocare, de către operatorii economici desemnați să constituie stocuri de urgență, în condițiile legii, neconstituind măsuri de privare de proprietate sau trecere silită a unui bun proprietate privată în proprietatea publică.</p> <p>Elementele mai sus menționate reprezintă elementele unei situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată. Aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se propune modificarea art. 8 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 360/2013, în sensul precizării operatorilor economici cărora le pot fi delegate obligațiile de stocare.</p> <p>După aprobarea proiectului de act normativ de către Guvern, acesta va avea o aplicare limitată în timp, producând efecte doar până la intrarea în vigoare a legii privind constituirea și menținerea unor rezerve minime</p>

	de țitei și/sau produse petroliere, proiect de lege care rezolvă toate neconformitățile semnalate de Comisia Europeană în Cauza nr. 2015/4213 și care abrogă Legea nr. 360/2013.
--	--

3. Alte informații	
--------------------	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin implementarea proiectului de act normativ se îmbunătățește cadrul legal referitor la dreptul de delegare a obligațiilor de stocare instituite în sarcina operatorilor economici, fiind preconizate reduceri ale costurilor suplimentare efectuate de către operatorii economici în vederea constituirii și menținerii stocurilor.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

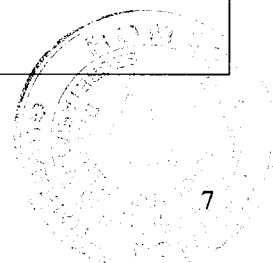
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
7. Alte informații	Nu este cazul

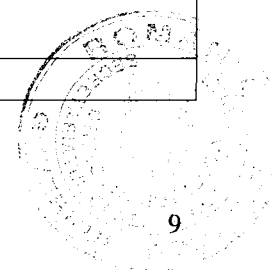
Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic –sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ asigură o soluționare temporară a procedurii de delegare, până la intrarea în vigoare a proiectului de Lege privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și /sau produse petroliere care asigură transpunerea corectă a Directivei 2009/119/CE din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produsepetroliere, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 265 din 09.10.2009, referitor la dreptul de delegare al operatorilor economici care au obligația de constituire și de menținere a stocurilor de urgență.
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro și supus dezbaterii publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.948/2017. Adresa Consiliului Concurenței nr.14943/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUĐOȘE

